



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AVOKATI I POPULLIT

**Mekanizmi Kombëtar për Parandalimin e Torturës,
trajtimit ose dënimit të egër, çnjerëzor ose poshtërues**

Adresa: Bulevardi: "Zhan D'Ark" Nr.2
Tiranë, Shqipëri

Tel/Fax: +355 4 2380 300/315
E-mail: ap@avokatipopullit.gov.al
www.avokatipopullit.gov.al

Nr. K4/I77-2 Prot.
Nr. Dok. 202503600/2

Tiranë 3/11/2025

Lënda: Rekomandime për inspektimin e bërë në Komisaratin e Policisë Maliq

Drejtuar: **Z. Eduart ALLUSHI**
Shefi i Komisaratisë të Policisë

MALIQ

Për dijeni: Drejtorit të Drejtorisë Vendore të Policisë

KORÇË

Të nderuar,

Duke ju falënderuar për bashkëpunimin e deritanishëm dhe duke vlerësuar angazhimin dhe punën e të gjithë stafit të institucionit që ju drejtoni, si dhe frymën e mirë të bashkëpunimit dhe mirëkuptimit midis institucioneve tona, në vijim po ju njohim mbi gjetjet e inspektimit që institucioni i Avokatit të Popullit kreu në Komisaratin e Policisë Maliq më datë 07.10.2025.

Mekanizmi Kombëtar për Parandalimin e Torturës, trajtimit ose dënimit të egër, çnjerëzor ose poshtërues, në vijim Mekanizmi Kombëtar (MKPT), seksion pranë Avokatit të Popullit, bazuar në nenin 19/1 të ligjit nr. 8454, datë 04.02.1999, "Për Avokatin e Popullit", i ndryshuar, kreu një inspektim në Komisaratin e Policisë Maliq.

Inspektimi u krye sipas Planit Vjetor Inspektimi të MKPT-së të miratuar nga Avokati i Popullit. Në përbërje të grupit të inspektimit ishin znj. Gloria Çarkaxhiu dhe znj. Nertila Qafzezi me detyrë Nd/Komisionere pranë Mekanizmit Kombëtar.

Inspektimi kishte si qëllim verifikimin e respektimit të standardeve të përcaktuara në ligjin nr. 82/2024, "Për Policinë e Shtetit", Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 1720, datë 20.11.2023 për miratimin e procedurës standarde "Trajtimi dhe sigurimi i personave të arrestuar/ndaluar në ambientet e Policisë së Shtetit, evidentimi dhe zgjidhja e kërkesë/ankesave të tyre" dhe Urdhrin e Drejtorit të

Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 894, datë 19.07.2022, për miratimin e procedurës standarde *“Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë”*. Inspektimi ishte i paparalajmëruar.

Institucioni i Avokatit të Popullit, pasi u njoh me konstatimet e grupit inspektues dhe nivelin e zbatimit të rekomandimeve të lëna nga inspektimi i vitit të kaluar, ka detyrimin ligjor t’ju parashtojë konkluzionet përfundimtare, që do të gjeni më poshtë:

Shënime të përgjithshme

Në përputhje me metodologjinë e zhvillimit të inspektimit në institucionet ku mbahen e trajtohen shtetas të privuar nga liria, grupi i punës u takua me Shefin e Komisarariatit të Policisë Maliq, z. Eduart Allushi i cili u vu në dijeni lidhur me qëllimin e inspektimit.

Në vijim, Shefi i Komisarariatit raportoi për grupin e inspektimit, mbi masat e marra për realizimin e rekomandimeve të lëna nga Institucioni i Avokatit të Popullit në inspektimin e mëparshëm, në lidhje me masat e marra për përmirësimin e ambientit të shoqërimit, sipas kushteve dhe kriterëve të përcaktuara në procedurat standarde dhe aktet ndërkombëtare për këtë qëllim.

Grupi i punës në vijim inspektoi ambientet e shoqërimit, të gjitha zyrat e punës të punonjësve të policisë, si dhe u njoh me dokumentacionin përkatës ku pasqyroheshin veprimet e kryera me personat e shoqëruar dhe të arrestuar apo ndaluar.

Në Komisariatin e Policisë Maliq, oficerët e policisë gjyqësore i kryenin veprimet procedurale me shtetasit në zyrat e tyre. Këto zyra nuk ishin të monitoruara dhe ndërkohë në këtë organ nuk kishte ambiente të veçanta intervistimi të monitoruara me kamera për këqyrjen e veprimeve procedurale nga oficerët e policisë gjyqësore.

Nga monitorimi që iu bë zyrave të oficerëve të policisë gjyqësore, nuk u gjetën sende prania e të cilave të ekspozonte dhunë tek personat me të cilët ata kryenin veprime procedurale. Në këtë Komisariat kishte një dhomë magazinë për administrimin dhe ruajtjen e provave materiale. Të gjitha provat e administruara gjatë procedimeve penale nga specialistët e krimeve si dhe materialet e tjera të ndryshme ndodheshin në këtë ambient.

Nga verifikimi i zbatimit të rekomandimeve të Avokatit të Popullit në inspektimin e mëparshëm, rezultoi se¹:

¹ Rekomandim nr. K4/I70-2 Prot., datë 25.10.2024 *“Rekomandim për inspektimin e bërë në ambientin e shoqërimit në Komisariatin e Policisë Maliq.”*

1. **Ishin marrë masat** për afishimin e listës së psikologëve në ambientet e shoqërimit të këtij komisariati.
2. **Ishin marrë masat** për dhënien e kartës së të drejtave në formë shkresore personave të shoqëruar apo ndaluar në momentin e hyrjes së tyre në komisariat.
3. **Ishin marrë masat** për vendosjen e posterave me të drejtat e personave të shoqëruar në dhomën e shoqërimit.
4. **Ishin marrë masat** për evidentimin në kartën e të drejtave të afatit maksimal deri në 5 orë të ndalimit të përkohshëm në ambientet policore të shtetasve të shoqëruar.

Ndërkohë, grupi i inspektimit konstatoi se:

1. **Nuk ishin marrë masat** për ndërtimin e ambienteve të shoqërimit, sipas kushteve dhe kriterëve të parashikuara në procedurat standarde miratuar me Urdhrin nr. 894, datë 19.07.2022, të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit “Rregullat teknike të shoqërimit në polici”, duke krijuar ambiente të përshtatshme, dinjitoze, të pajisura me orënditë e nevojshme për qëndrim, të ndara më vete duke respektuar standardet për gra, burra dhe të mitur.
2. **Nuk ishin marrë masat** për vënien në funksion të plotë të dhomës së intervistimit ku merren në pyetje shtetasit gjatë kryerjes së veprimeve procedurale nga oficerët e policisë gjyqësore, me sistemin e monitorimit audio/viziv dhe zhvillimin e procedurës së intervistimit në këtë dhomë.

Në përfundim të inspektimit, grupi monitorues konstatoi se, megjithëse në Komisaratin e Policisë Maliq ishin marrë disa masa për përmirësimin e standardeve lidhur me të drejtat ligjore të personave të shoqëruar dhe të personave të arrestuar/ndaluar, vazhdonin të ishin të pranishme disa problematika dhe më konkretisht:

Ambienti i shoqërimit dhe kushtet e tyre,

Në Komisaratin e Policisë Maliq, ambientet e shoqërimit **nuk** ishin ndërtuar sipas parashikimeve të bëra në ligjin nr. 82/2024, “Për Policinë e Shtetit”, dhe procedurës standarde “Rregullat teknike të shoqërimit në mjediset e Policisë së Shtetit”, miratuar me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 894, datë 19.07.2022, për miratimin e procedurës standarde “Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë”, ku parashikohet se dhomat e shoqërimit duhet të

jenë me sipërfaqe dhe hapësira të bollshme për qëndrim, si dhe të ndara më vete për femrat, meshkujt madhorë dhe të miturit.²

Mjedisi i shoqërimit përbëhej nga 1(një) dhomë shoqërimi, e cila përdorej për meshkujt madhorë, ndërkohë që nuk kishte dhomë për shoqërimin e grave dhe të miturve.

Dhoma e shoqërimit ndodhej në katin e parë të ndërtesës të këtij komisariati. Në hyrje të godinës ndodhej dhoma e shoqërimit me sipërfaqe dhe hapësirë të bollshme për qëndrim, ishte e pajisur me dritare e cila lejonte ajrimin dhe ndriçimin natyral, si dhe kishte ndriçim nga rrjeti elektrik.

Dritarja e dhomës së shoqërimit³ ishte e siguruar me skarë hekuri në pjesën e jashtme, me qëllim parandalimin e largimit apo arratisjes së personave të shoqëruar nga këto mjedise. Dritarja ishte me përmasa të tilla që krijonin mundësinë e ajrimit dhe ndriçimit të plotë natyral.

Dera e dhomës së shoqërimit⁴ ishte prej materiali druri masiv të fortë dhe nga ana e brendshme përforcohej me një fletë llamarinë e cila ishte e montuar dhe e puthitur me sipërfaqen e drurit të derës duke eliminuar/fshehur tehet prerës të saj.

Dhoma e shoqërimit ishte e pastër nga ana higjiëno-sanitare, ishte e lyer dhe e pajisur me orenditë e nevojshme, si tavolinë dhe karrige për qëndrimin ulur të shtetasve të shoqëruar. Në korridorin e ambientit të shoqërimit ndodhej një tualet, i cili ishte i pastër dhe kishte çezmë me ujë të rrjedhshëm e të ngrohtë. Në korridorin e dhomës së shoqërimit si dhe brenda saj ishin afishuar postera me të drejtat e personave të shoqëruar dhe në gjuhë të huaj.

Në kohën e kryerjes së inspektimit nuk kishte persona të shoqëruar dhe për rrjedhojë nuk u realizuan intervistime lidhur me trajtimin që u bëhet personave nga ana e punonjësve të policisë. Ndërsa për periudhën janar-tetor 2025 ishin të shoqëruar dhe të evidentuar në regjistrin e shoqërimit 154 persona, ndër të cilët 4 gra.

² Kreu VI, pika 4 e procedurës standarde “Rregullat teknike të shoqërimit në mjediset e Policisë së Shtetit” parashikon se: “Për mbajtjen e personave të shoqëruar në ambientet e policisë krijohen kushte të nevojshme të përshtatshme të ndryshme nga ato të dhomave të sigurisë ku garantohet siguria dhe trajtimi njerëzor i tyre, si më poshtë : a.Personat e shoqëruar mbahen në mjedise e ambiente me kushte të ndryshme nga ato që shërbejnë për mbajtjen e personave të arrestuar/ndaluar (dhomat e sigurisë).

b.Mjediset/ambientet të jenë të ndara më vete për persona të rritur, femra dhe të mitur. Këto mjedise të jenë brenda ndërtesave të drejtorive, komisariateve dhe stacioneve të policisë....”.

³ Kreu VI, neni 4, pikat e.8 dhe e.9 ku parashikohen normat dhe standardet që duhet të plotësojnë dritaret e dhomave të ambienteve të shoqërimit

⁴ Kreu VI, neni 4, pika e.6 ku parashikohen normat dhe standardet që duhet të plotësojnë dyert e dhomave të ambienteve të shoqërimit.

Ambienti i shoqërimit në këtë komisarariat kishte sistem monitorimi me kamera për mbajtjen në vëzhgim të dhomës së shoqërimit. Nuk kishte sistem ngrohje/ftohje të instaluar por në kohë të ftohtë përdornin ngrohjen me mjete elektrike.

Ambientet e sigurisë dhe kushtet e tyre

Në Komisariatin e Policisë Maliq nuk kishte ambiente të sigurisë. Personat e arrestuar/ndaluar pasi evidentoheshin në regjistrin përkatës, dërgoheshin menjëherë në dhomat e sigurisë të Komisarariatit të Policisë Korçë.

Regjistri i personave të shoqëruar, ndaluar/arrestuar si dhe trajtimi i tyre

Gjatë inspektimit u konstatua se në Komisariatin Maliq, “Regjistri i evidentimit të të dhënave për personat e shoqëruar” ishte i tipit “Model nr. 1” konform Urdhrit të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 894, datë 19.07.2022, për miratimin e procedurës standarde “*Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë*”, i cili ishte i sekretuar.

Të gjithë personat e shoqëruar në organin e policisë sipas dispozitave të ligjit nr. 82/2024 “Për Policinë e Shtetit”, regjistroheshin në këtë regjistrë nga punonjësit e zyrës së informacionit. Nga këqyrja e këtij regjistri rezultoi se: Koha e qëndrimit në gjendje shoqërimi të shtetasve ishte e ndryshme nga 1 deri në 5 orë në raste të veçanta.

Në këtë Komisarariat kishte regjistrë për personat e ndaluar/arrestuar, ku evidentoheshin të gjitha rastet e ndalimeve dhe arrestimeve të kryera nga punonjësit e këtij organi, i cili ishte i sekretuar. Nga verifikimi i këtij regjistri rezultoi se në rastet e arrestimeve dhe të ndalimeve të personave të shoqëruar, ora e arrestimit/ndalimit përputhej me orën e shoqërimit të tyre në organin e policisë.

Gjithashtu, përgjatë inspektimit konstatuam se personave të shoqëruar nga policia iu jepej informacioni për të drejtat e tyre në formë shkresore, që nga fillimi i privimit të lirisë, për të siguruar informim të qartë në lidhje me të drejtat ligjore/procedurale që ata kanë. Mekanizmi Kombëtar për parandalimin e torturës sugjeron dhënien e kartës të drejtave që në momentin e hyrjes në Komisarariat⁵.

Rekomandimi i Komitetit për Parandalimin e Torturës (KPT), në përmbajtjen e tij nënkupton që karta me të drejtat që gëzojnë personat kur hyjnë në mjediset e policisë, duhet t’ju jepet edhe personave që mbahen në dhomat e shoqërimit, pra që në momentet e para të privimit të lirisë. Kjo, pasi këtyre personave u kufizohet liria deri në 5 orë (maksimumi) qëndrimi në dhomat e shoqërimit, ata merren në pyetje nga

⁵ Raporti i Komitetit Europian për Parandalimin e Torturës dhe Trajtimin Çnjerëzor dhe Degradues (KPT), gjatë vizitës së tyre në Shqipëri në datat 20 - 30 Nëntor 2018.

specialistët e policisë apo kanë të drejtë për njoftimin e familjarëve të tyre, e drejta për qasje me avokat mbrojtës, etj.

Komisariati i Policisë Maliq ishte i pajisur me një regjistër për evidentimin e kërkesë/ankesave të personave të shoqëruar, në të nuk kishte asnjë ankesë të regjistruar.

Avokati i Popullit thekson se plotësimi i regjistrave në kohë dhe me korrektësi është një standard thelbësor me funksion parandalues për të garantuar të drejtat e njeriut.

Ambientet e intervistimit

Në Komisaratin e Policisë Maliq **nuk** ka një dhomë më vete të monitoruar me sistemin e kamerave, që të shërbejë për intervistimin/ marrjen në pyetje të personave të shoqëruar nga punonjësit e policisë. Në raportin drejtuar Qeverisë Shqiptare mbi vizitën e KPT-së në Shqipëri të kryer në datat 4-15 maj 2023 është evidentuar qartë nevoja e krijimit të dhomave të intervistimit⁶: “Në fakt, një strukturë e tillë mund të sigurojë një regjistrim të plotë dhe autentik të procesit të intervistimit, duke lehtësuar në masë të madhe hetimin dhe fiksimin e deklarimeve por edhe hetimin e çdo pretendimi për keqtrajtim. Ky fakt është në interes si të personave që janë keqtrajtuar nga policia, ashtu edhe të punonjësve të policisë që janë përballur me pretendime të pabaza se janë përfshirë në keqtrajtime fizike apo presione psikologjike.

Në parim, regjistrimi audio-vizual duhet të mbulojë të gjitha fazat e marrjes në pyetje nga policia, duke përfshirë dhënien e informacionit për të drejtat në fillim të intervistës. Kjo do të sigurojë që marrja në pyetje nga ana e policisë të kryhet në përputhje me ligjin dhe do të ndihmojë në parandalimin e çdo praktike të nënshtrimit të personave të ndaluar në marrje në pyetje joformale përpara marrjes në pyetje zyrtare.

KPT inkurajon autoritetet shqiptare të zgjerojnë aplikimin e regjistrimit audio-vizual të intervistave të policisë për marrjen në pyetje të të gjithë personave të ndaluar.”

Avokati i Popullit e konsideron dhe ka rekomanduar procesin e intervistimit të personave të shoqëruar në një ambient më vete, që të jetë i monitoruar nëpërmjet sistemit të kamerave të sigurisë, si një element parësor për mbrojtjen e të drejtave dhe lirive të njeriut, pasi monitorimi filmik ka efekt parandalues për kryerjen e veprave të dhunshme dhe të dënueshme, si nga ana e vetë punonjësve të policisë së shtetit, ashtu dhe nga ana e të shoqëruarve, ndaluarve e arrestuarve.

Gjithashtu edhe intervistimi apo marrja në pyetje e të miturve në konflikt me ligjin që shoqërohen në mjediset e këtij komisarati, kryhej në zyrat e punës të punonjësve të

⁶ electronic recording of police interviews, fq.13, <https://rm.coe.int/1680ae233b>.

policisë dhe jo në ambiente të veçanta, sikurse është e parashikuar në dispozitat e Kodit të Drejtësisë Penale për të Mitur dhe procedurën standarde⁷. Mekanizmi Kombëtar e konsideron me rëndësi të veçantë faktin se, intervistat me të miturit duhet të realizohen në një ambient të përshtatshëm dhe të pajisur me orënditë e nevojshme si tavolina dhe karrige, në një mjedis sa më të qetë, pa shtrëngime fizike dhe presione psikologjike. Në kushtet aktuale që ndodhen zyrat e punës të punonjësve të policisë, intervistimi i tyre mund të shkaktojë traumatizim plotësues të të miturit.

Ndihma juridike dhe psikologjike

Grupi i inspektimit, në mungesë të personave të shoqëruar, intervistoi punonjësit e policisë, ku rezultoi se në rastet kur të ndaluarit/arrestuarit madhorë të cilët nuk kishin mundësi financiare për të pajtuar avokat privat dhe kërkonin ndihmë juridike, atyre iu sigurohej mbrojtja me avokat kryesisht. Përgjatë inspektimit në komisariatit e policisë Maliq, u konstatua se kishte një listë të afishuar në ambientet e komisariatit ku mund të evidentoheshin avokatët kryesisht.

KPT-ja në raportin drejtuar qeverisë shqiptare mbi vizitën kryer në datat 4-15 maj 2023 ka bërë rekomandime për të përmirësuar funksionimin në praktikë të masave mbrojtëse ligjore. Kërkohej gjithashtu veprim për të siguruar që të gjithë personat e ndaluar nga policia të jenë plotësisht të informuar për të drejtat e tyre që nga fillimi i heqjes së lirisë. KPT-ja gjatë vizitës në organet e policisë së Shtetit ka konstatuar se: *“Ka pretendime se oficerët e policisë kishin pranuar kërkesat e personave të shoqëruar arrestuar/ndaluar për avokat kryesisht vetëm pas një vonese të konsiderueshme, në mënyrë që të mund t’i pyesnin ata në mënyrë joformale për veprën e dyshuar pa praninë e një avokati”*⁸.

Në rastet kur të ndaluarit/arrestuarit ishin të mitur, veprimet procedurale kryheshin në praninë e detyrueshme të avokatit mbrojtës të caktuar kryesisht, përfaqësuesit ligjor dhe të psikologut. Avokatët siguroheshin nga lista e avokatëve të dërguar nga organi i prokurorisë. Ndërsa psikologu, sigurohej nga Bashkia Maliq si dhe kishte një listë të psikologëve të afishuar në ambientet e shoqërimit të këtij komisariati.

Për sa më sipër dhe me qëllim zgjidhjen e problemeve të konstatuara gjatë këtij inspektimi, bazuar në pikën 3 të nenit 63 të Kushtetutës ku parashikohet se: *“Avokati i Popullit ka të drejtë të bëjë rekomandime dhe të propozojë masa kur vëren shkelje të të drejtave dhe lirive të njeriut nga administrata publike”* dhe në bazë të nenit 21/b të

⁷ Kreu VII. Pika 2.1/k e procedurës standarde thuhet se: *“I mituri në konflikt me ligjin gëzon të drejtat e parashikuara në Kodin e Procedurës Penale si dhe të drejtat e posaçme të parashikuara në Kodin e Drejtësisë Penale për të Mitur”*. I mituri duhet të mbahet në dhoma/ambiente të ndarë nga personat madhorë dhe të ndarë nga të miturit e tjerë sipas gjinisë”.

⁸ <https://rm.coe.int/1680ae233b>, fq nr.3, raport drejtuar Qeverisë Shqiptare mbi vizitën e KPT në Shqipëri të kryer në datat 4-15 maj 2023.

ligjit nr. 8454 datë 04.02.1999 “Për Avokatin e Popullit”, i ndryshuar, ku përcaktohet se: “Avokati i Popullit paraqet rekomandime për vënien në vend të së drejtës së shkelur tek organi administrativ, që, sipas tij ka shkaktuar shkelje të të drejtave dhe lirive”,

REKOMANDOJMË:

1. Marrjen e masave për ndërtimin e ambienteve të shoqërimit, sipas kushteve dhe kriterëve të parashikuara në procedurat standarde miratuar me Urdhrin nr. 894, datë 19.07.2022, të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit “Rregullat teknike të shoqërimit në polici”, duke krijuar ambiente të përshtatshme, dinjitoze, të pajisura me orënditë e nevojshme për qëndrim, të ndara më vete duke respektuar standardet për gra, burra dhe të mitur.
2. Marrjen e masave të nevojshme për krijimin e zyrave ku merren në pyetje shtetasit gjatë kryerjes së veprimeve procedurale nga oficerët e policisë gjyqësore dhe instalimin e sistemit të monitorimit me kamera në këto zyra.

Për qëndrimin që do të mbani dhe masat që do të merrni në zbatim të këtij rekomandimi, të vihemi në dijeni brenda afatit 30 ditor sipas nenit 22 të ligjit nr. 8454, datë 04.02.1999 “Për Avokatin e Popullit”, i ndryshuar.

Duke besuar në mirëkuptimin dhe bashkëpunimin tuaj.

**KOMISIONERI
i Mekanizmit Kombëtar
për Parandalimin e Torturës
(MKPT)**

**Ahmet PRENÇI
d.v**